

Le paysage sous pression



Estavayer, VD © Forces aériennes suisses, 2014

La Suisse recèle une grande diversité de paysages de valeur. Ceux-ci offrent des habitats à la faune et à la flore, servent d'espaces de délasserment et de ressourcement pour la population et représentent un atout primordial pour le tourisme. Ces dernières décennies, les paysages suisses ont été profondément malmenés par les activités de construction toujours plus intenses et une planification déficiente. L'Initiative biodiversité renforce la protection des paysages suisses en tant que ressource importante aujourd'hui comme demain.

Le paysage – un avenir bien sombre pour une ressource essentielle

Le terme « paysage » englobe l'ensemble du territoire tel que nous le percevons et le vivons, c'est-à-dire aussi bien les zones construites que les zones libres de toutes constructions. Les vallées alpines reculées encore proches de l'état naturel sont des paysages au même titre que les agglomérations et les zones industrielles. Les paysages ont de multiples fonctions: ils sont à la fois des espaces où l'on habite et où l'on travaille, mais aussi des espaces de détente et d'identification pour l'humain; ils constituent par ailleurs les habitats naturels d'une flore et d'une faune variées.

L'expérience de paysages attrayants, diversifiés, marqués par l'histoire et la culture et proches de la nature procure du bien-être. Il a été démontré que de tels paysages favorisent la santé physique, psychique et sociale.

Nos paysages contribuent à l'attrait de la Suisse en tant que lieu de vie et place économique. Ils forment même le principal capital du tourisme. Il suffit de jeter un coup d'œil à la place des paysages dans les publicités suisses pour comprendre que la beauté des paysages et la biodiversité sont des facteurs économiques cruciaux.



Faits et chiffres

Le paysage, berceau de la biodiversité

Les paysages naturels jouent un rôle central dans la sauvegarde et le renforcement de la biodiversité. Il existe d'importantes synergies entre la préservation de la qua-

lité des paysages et la protection de la biodiversité. Les paysages riches en milieux naturels abritent une grande diversité d'espèces.

L'inventaire IFP – les joyaux paysagers de la Suisse

Depuis 1977, la Suisse protège ses paysages les plus précieux dans le cadre de l'Inventaire fédéral des paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale (IFP). Celui-ci comprend 162 objets qui représentent 19%

de la superficie du pays. En raison de l'importante superficie couverte par les objets qu'il recense, l'inventaire IFP est l'instrument clé de la politique suisse en matière de protection du paysage.

Village viticole de Saint-Saphorin sur le lac Léman.
© La magie des beaux sites - Suisse Tourisme



Un bétonnage rapide

En Suisse, entre 1985 et 2018, les surfaces d'habitat et d'infrastructures se sont étendues de près d'un tiers, soit de 776 km² au total. En trois décennies seulement, une superficie équivalente à celle du canton de Neuchâtel a

ainsi été couverte de constructions. Ce sont les agglomérations autour des villes qui ont connu la plus forte croissance en termes d'urbanisation.

Le paysage est capital pour le tourisme

En Suisse, le tourisme dépend principalement de la beauté et de l'intégrité des paysages. Les habitats naturels, les paysages intacts abritant une flore et une faune variées ont un impact très positif sur le tourisme. Il est dans l'intérêt du secteur touristique de préserver

la qualité des paysages suisses. En effet, notre nature et nos paysages constituent pour de nombreux voyageurs suisses et étrangers le principal atout de la Suisse en tant que destination.

Le paysage, partie intégrante de notre identité

Qu'il s'agisse d'une lisière de forêt, d'un sommet de colline, d'un lac ou d'un panorama - les paysages forment l'image que la population se fait de son environnement familial. Si cette image est détruite ou déformée, les per-

sonnes concernées ont la sensation d'avoir perdu leurs racines et leur identité. Les paysages insipides rendent difficile l'émergence d'un sentiment d'appartenance.

Le paysage contribue au bien-être des Suisses et des Suissesses

La diversité des paysages exerce une influence sur notre bien-être. La crise du Covid, en particulier, a mis en lumière l'importance des espaces verts proches des agglomérations pour notre santé physique et mentale.

C'est pourquoi la préservation et la promotion des qualités paysagères et naturelles font partie intégrante de la stratégie « Santé 2030 » du Conseil fédéral.

Un grand besoin d'action

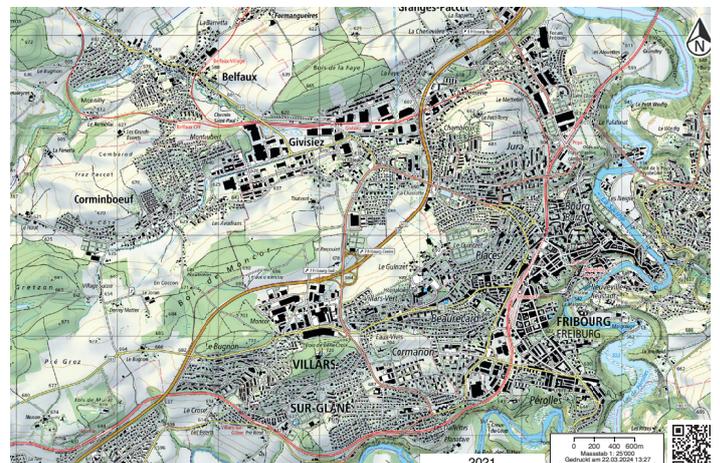
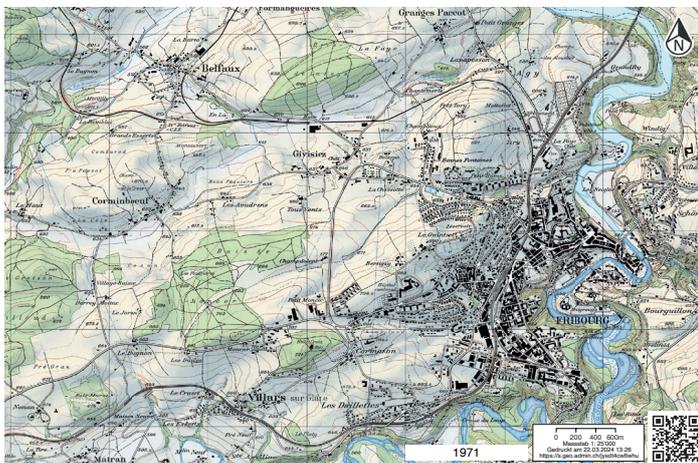
Les paysages suisses de qualité disparaissent

La disparition de précieuses terres cultivables et d'éléments paysagers typiques de nos régions découle de la construction de zones urbanisées et de l'exploitation intensive des terres. Le mitage du territoire, l'imperméabilisation des sols et la construction d'innombrables nouveaux bâtiments et installations ont dégradé le

paysage. Et ce phénomène ne s'arrête pas aux limites des zones protégées. Dans le même temps, la demande pour des espaces de détente et des paysages semi-naturels augmente au sein de la population. Il est temps de prendre la protection du paysage au sérieux sur le plan politique !

Les paysages ne sont pas préservés

Le principe de la préservation de nos paysages est ancré dans la loi, mais lors de la pesée des intérêts entre protection et utilisation, le paysage passe régulièrement au second plan et ce principe reste lettre morte.



De vastes quartiers de maisons individuelles, de grandes zones industrielles, une autoroute. L'exemple de la ville de Fribourg et de ses environs montre de manière impressionnante comment le paysage a été bétonné au cours des 50 dernières années.

© map.geo.admin.ch

Attaques incessantes contre les paysages les plus précieux

Bien qu'ils bénéficient d'une protection au niveau national, les inventaires fédéraux des paysages, des sites construits et des voies de communication historiques sont soumis à une forte pression politique. Ils sont régulièrement remis en discussion par le biais d'interventions

parlementaires qui tentent d'affaiblir leur protection afin d'avoir les mains libres pour le développement de constructions (p. ex. densification, extension d'infrastructures énergétiques hors de la surface à bâtir, projets touristiques).

Comment l'initiative y contribue

L'initiative biodiversité comble les lacunes de la loi

En vigueur depuis 62 ans, l'article constitutionnel sur la protection de la nature et du paysage nécessite d'être mis à jour. Le nouvel article constitutionnel exige de la Confédération et des cantons qu'ils préservent les paysages dignes de protection. Et si une intervention est

inévitabile en raison d'un intérêt supérieur, l'essence de ce qui mérite d'être protégé doit être conservée intacte. Cette réserve garantit que nos plus beaux paysages ne seront pas entièrement détruits.

De bonnes solutions

Avec son prix du « Paysage de l'année », la Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage (SL-FP) distingue depuis 2011 les acteurs qui s'engagent de manière remarquable en faveur du paysage. Les exemples ci-dessous montrent comment il est possible de combiner protection et utilisation dans ce domaine.

L'Initiative biodiversité veille à ce que ces exemples ne restent pas des cas isolés et que la Suisse puisse continuer à être fière de ses paysages !

Ville et canton de Genève

En 2013, le prix a récompensé le canton de Genève pour la coexistence réussie entre une ville au rayonnement international et un espace rural valorisé et préservé avec le maintien de nombreuses exploitations agricoles et viticoles.

[En savoir plus](#)



© Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage

Musée Ethnographique Vallée de Muggio | Tessin

En 2014, le Musée Ethnographique de la Vallée de Muggio (MEVM) au Tessin a été récompensé pour avoir su préserver le patrimoine bâti et paysager en impliquant la population locale.

[En savoir plus](#)



© Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage

Canal de Hagneck | Berne

En 2017, la distinction a été décernée au paysage d'infrastructures énergétiques du canal de Hagneck, dans le canton de Berne. Lors de la rénovation des centrales au fil de l'eau et des canaux qui y sont liés, la protection contre les crues et la production d'énergie sont allées de pair avec la revitalisation et la mise en valeur du paysage.

[En savoir plus](#)



© BKW

De bonnes solutions

Chäserrugg/Toggenbourg | Saint-Gall

Dans le canton de Saint-Gall, le paysage d'infrastructures touristiques du Chäserrugg, au Toggenbourg, a été primé en 2021 pour le respect dont a fait preuve la société des remontées mécaniques de la région, qui appartient à un site IFP, lors de la rénovation de l'ensemble des infrastructures touristiques, en misant sur les valeurs naturelles et une culture du bâti de qualité.

[En savoir plus](#)



© Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage

Klettgau | Schaffhouse

Le lauréat de 2023 est le Klettgau, dans le canton de Schaffhouse, où un partenariat exemplaire entre l'agriculture et la protection de la nature a donné naissance à un paysage agricole placé sous le signe de la biodiversité. Dans le grenier à blé du canton de Schaffhouse, un réseau dense de surfaces de promotion de la biodiversité est en place depuis 40 ans, ce qui permet une coexistence entre la production intensive et la protection de la nature.

[En savoir plus](#)



© M. Jenny

Pour de plus amples informations

[Message relatif à l'initiative populaire](#)

(2022) : « Pour l'avenir de notre nature et de notre paysage (Initiative biodiversité) », chapitre 2.2 « Paysage et culture du bâti »

Évolution du paysage (2022) : résultats du programme de monitoring Observation du paysage suisse (OPS), Office fédéral de l'environnement OFEV, WSL

Évaluation de l'Inventaire fédéral des paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale (IFP) : services du Parlement (2003).

Effets de l'inventaire fédéral des paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale (IFP) : [CDG-N, réponse du Conseil fédéral](#).

Paysages de l'année : www.sl-fp.ch

L'Initiative biodiversité

L'initiative populaire fédérale « Pour l'avenir de notre nature et de nos paysages » (initiative sur la biodiversité) a pour objectif d'éviter la crise de la biodiversité et de mieux garantir la diversité biologique de la Suisse. La Confédération ainsi que les cantons doivent désigner et préserver les objets protégés et garantir les surfaces nécessaires à la biodiversité. Pour cela, les moyens financiers et humains nécessaires doivent être mis à disposition. En outre, l'initiative vise à ce que les valeurs naturelles, les paysages et le patrimoine architectural soient protégés. Ce qui est protégé juridiquement doit également bénéficier d'une protection effective, notamment contre les pertes progressives dues à des interventions importantes. Les objets protégés d'importance nationale ne doivent pas pouvoir être sacrifiés au profit d'intérêts cantonaux particuliers.

Questions et réponses

Pourquoi l'Initiative biodiversité traite-elle à la fois de la biodiversité et de la qualité du paysage ?

L'une des fonctions centrales du paysage est environnementale : le paysage est le support de la biodiversité. Il existe d'importantes synergies entre la protection de la qualité du paysage et la biodiversité. Lorsqu'ils sont variés, les paysages offrent des milieux naturels diversifiés et présentent une grande diversité d'espèces.

Ainsi, les aires inscrites à l'Inventaire fédéral des paysages, sites et monuments naturels (IFP) jouent un rôle

déterminant dans la protection de la biodiversité : il s'agit de vastes territoires d'un seul tenant qui, comparativement aux aires non protégées, présentent un fort potentiel pour la biodiversité. Les sites IFP sont souvent superposés à des objets des inventaires des biotopes nationaux, ce qui illustre l'interaction entre la protection du paysage et celle de la biodiversité. Les sites IFP sont en outre indispensables à l'infrastructure écologique.

L'Initiative biodiversité limite-t-elle le développement des infrastructures touristiques ?

Des paysages précieux et un bâti possédant une valeur patrimoniale et culturelle unique sont au cœur du tourisme suisse. C'est pourquoi il mise avant tout sur la qualité. Cela implique une gestion consciente et respectueuse de l'environnement. Il suffit de jeter un coup d'œil à la place qu'occupent les paysages dans les publicités suisses pour comprendre que la beauté des paysages et la biodiversité sont des facteurs économiques cruciaux.

Des exemples comme celui des remontées mécaniques du Toggenburg démontrent que la coexistence entre tourisme et protection du paysage fonctionne. En 2021, le Chäserrugg a été désigné comme exemplaire pour son infrastructure énergétique et s'est vu décerner le prix du « Paysage de l'année 2021 ».